



USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

Broj: U-VIIR-2626/2019

Zagreb, 4. rujna 2019.

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Ingrid Antičević Marinović, Mato Arlović, Branko Brkić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko, Davorin Mlakar, Rajko Mlinarić, Goran Selanec i Miroslav Šumanović, rješavajući o zahtjevu za nadzor nad ustavnošću i zakonitošću provođenja državnog referenduma, na sjednici održanoj 4. rujna 2019. donio je

RJEŠENJE

Odbacuje se zahtjev Organizacijskog odbora Građanske inicijative "Narod odlučuje" od 17. lipnja 2019. podnesen u povodu Zaključka Hrvatskog sabora od 15. veljače 2019.

O b r a z l o ž e n j e

1. Organizacijski odbor Građanske inicijative "Narod odlučuje" koji čine Natalija Kanački iz Zagreba, Hrvoje Pende iz Raba i Sanja Bilač iz Splita (u daljnjem tekstu: podnositelj), podnio je 17. lipnja 2019. Ustavnom sudu prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Zaključka Hrvatskog sabora od 15. veljače 2019. (u daljnjem tekstu: Zaključak).

1.1. Prema ustaljenoj praksi Ustavnog suda (vidi rješenje broj: U-II-5157/2005 i dr. od 5. ožujka 2012., objavljeno u "Narodnim novinama" broj 41/12.) Zaključak Hrvatskog sabora nije drugi propis koji bi mogao biti predmet ocjene suglasnosti s Ustavom i zakonom u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.). S obzirom na navedeno, a polazeći od sadržaja podneska Ustavni sud razmotrio je podnesak kao zahtjev za nadzor nad ustavnošću i zakonitošću provođenja državnog referenduma.

2. Hrvatski sabor donio je Zaključak na 11. sjednici održanoj 15. veljače 2019. na temelju članka 80. Ustava (članak 80. Ustava u pročišćenom tekstu Ustava /"Narodne novine" broj 85/10./ označen je kao članak 81. Ustava) i članka 165. Poslovnika Hrvatskog sabora ("Narodne novine" broj 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.). Zaključkom, uzimajući u obzir Izvješće o provedenoj provjeri broja i vjerodostojnosti potpisa birača te zakonitosti postupka prikupljanja potpisa birača iz Zahtjeva za raspisivanje državnog referenduma Građanske inicijative "Narod odlučuje" o izmjeni članka 72. Ustava, te o dopuni Ustava člankom 72.a, utvrđeno je kako nije ispunjena pretpostavka iz članka 87. stavka 3. Ustava za raspisivanje državnog referenduma. Zaključak je dostavljen podnositelju 20. veljače 2019.

3. Podnositelj smatra da je Hrvatski sabor donošenjem osporenog Zaključka preuzeo nadležnost Ustavnog suda jer samo Ustavni sud, u skladu s člankom 95. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 99/99., 29/02. i 49/02. - pročišćeni tekst), može utvrditi jesu li ispunjene pretpostavke za raspisivanje državnog referenduma. Nadalje navodi da u slučaju dvojbi o tome jesu li ispunjene pretpostavke za raspisivanje državnog referenduma Hrvatski sabor mora podnijeti Ustavnom sudu zahtjev za utvrđivanje jesu li ispunjene pretpostavke za raspisivanje državnog referenduma, nakon čega Ustavni sud donosi odluku o postojanju pretpostavki iz članka 87. stavka 3. Ustava.

Podnositelj traži da Ustavni sud ukine osporeni Zaključak, te da na temelju ovlasti iz članaka 89. i 96. Ustavnog zakona te članka 104. Ustavnog zakona "izda javno upozorenje Hrvatskom saboru s podsjetnikom na njegove dužnosti i ovlasti (osobito s naglaskom na obvezu iz članka 95. UZUS) te mu odredi razumni rok za pokretanje postupka nadzora ustavnosti i zakonitosti referenduma Građanske inicijative 'Narod odlučuje' (...) a podredno (...) da po proteku toga roka Ustavni sud sam po službenoj dužnosti razmotri ispunjava li zahtjev Građanske inicijative 'Narod odlučuje' uvjete iz odredbe članka 95. stavka 1. UZUS."

4. Ovlasti Ustavnog suda u odnosu na ustavnost i zakonitost državnog referenduma propisane su u glavi IX. (Nadzor nad ustavnošću i zakonitošću izbora i državnog referenduma i izborni sporovi) Ustavnog zakona (članci 87. - 96.).

Članak 88. Ustavnog zakona glasi:

"Članak 88.

Političke stranke, kandidati, najmanje 100 birača ili najmanje 5% birača izborne jedinice u kojoj se provode izbori, ovlašteni su tijekom izbora, odnosno najkasnije do isteka roka od 30 dana od dana objavljivanja rezultata izbora, zatražiti od Ustavnog suda da u izvršavanju nadzora nad ustavnošću i zakonitošću izbora poduzima odgovarajuće mjere ako se te aktivnosti provode suprotno Ustavu i zakonu."

Članak 89. Ustavnog zakona glasi:

"Članak 89.

Kad se utvrdi da sudionici u izborima postupaju protivno Ustavu ili zakonu, Ustavni sud će o tome obavijestiti javnost putem sredstava javnog priopćavanja, po potrebi upozoriti nadležna tijela, a u slučaju povrede koja je utjecala ili je mogla biti od utjecaja na rezultat izbora, poništiti će sve ili pojedine izborne radnje i odluke, koje su prethodile takvoj povredi."

Članak 96. Ustavnog zakona glasi:

"Članak 96.

Ustavni sud će nadzirati ustavnost i zakonitost provođenja državnog referenduma i poduzimati mjere odgovarajućom primjenom odredaba članka 87. do 96. ovog Ustavnog zakona."

Ne postoje pretpostavke za odlučivanje o biti stvari.

5. Članak 32. Ustavnog zakona propisuje:

"Članak 32.

Ustavni sud će rješenjem odbaciti zahtjev ... ako su nepravodobni ..."

6. Hrvatski sabor donio je Zaključak 15. veljače 2019. te je podnositelju dostavljen 20. veljače 2019. Podnositelj je u vezi s tim Zaključkom mogao podnijeti zahtjev za nadzor nad ustavnošću i zakonitošću provođenja državnog referenduma u roku iz članka 88. Ustavnog zakona. Međutim, podnositelj je zahtjev Ustavnom sudu podnio 17. lipnja 2019., pa Ustavni sud utvrđuje da je zahtjev podnesen izvan roka od 30 dana, slijedom čega je isti nepravodoban.

Stoga je na temelju članka 32. Ustavnog zakona, u vezi s člancima 88. i 90. Ustavnog zakona, riješeno kao u izreci rješenja.

7. Uz navedeno, a u odnosu na sadržaj zahtjeva podnositelja kojim u biti opširno iznosi razloge svojeg neslaganja s rješenjem Ustavnog suda donesenog u predmetu broj: U-VIIR-3260/2018, Ustavni sud ističe da nije našao razloge zbog kojih bi trebao preispitati stajališta izražena u rješenju broj: U-VIIR-3260/2018 od 18. prosinca 2018. ("Narodne novine" broj 8/19.).

PREDSJEDNIK

dr. sc. Miroslav Šeparović, v. r.