



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: 711-I-518-P-13-14/15-07-3

Zagreb, 19. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Josipa Salapića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-13/14. od 17. travnja 2014. g., na 85. sjednici održanoj 19. veljače 2015. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i članstvom u Nadzornom odboru trgovačkog društva Bizovačke toplice d.d. u stečaju, dužnosnik Josip Salapić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Josipu Salapiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 51. sjednici održanoj 17. travnja 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Salapića, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva Bizovačke toplice d.d. u stečaju.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 30. travnja 2014.g., pod brojem 711-U-1507-SI-13/14-03. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi kako je dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru počeo obnašati 9. srpnja 2009.g., a da je funkciju člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Bizovačke toplice d.d. u stečaju obavljao od rujna 2005.g. do 27. listopada 2011.g., kada je razriješen od obavljanja navedene funkcije Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, odnosno da je nastavio obavljati navedenu funkciju sve do raspisivanja izbora za nove članove Nadzornog odbora i donošenja Odluke o razrješenju od strane Skupštine trgovačkog društva.

Dužnosnik ističe kako je u razdoblju od 9. srpnja 2009.g., do razrješenja s funkcije člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora obavljao navedenu funkciju kao volonter bez primanja naknade, isključivo u javnom interesu.

Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio Odluku Skupštine Bizovačkih toplica d.d., Rješenje Trgovačkog suda u Osijeku o upisu u sudski registar, Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 26. svibnja 2011.g., te potvrde Porezne uprave o visini dohotka za 2009., 2010., 2011., 2012. i 2013. g.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo Bizovačke toplice d.d., u stečaju, dostavilo je dana 28. svibnja 2014.g., očitovanje u kojem se navodi da je dužnosnik Josip Salapić obavljao funkciju člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 9. rujna 2005.g. do 27. listopada 2010.g., te da je posljednja naknada za članstvo dužnosnika u Nadzornom odboru isplaćena 9. srpnja 2009.g., te da potom do kraja mandata dužnosnik nije primao naknadu za članstvo u Nadzornom odboru, kao niti naknadu putnih ili drugih opravdanih troškova. Uz ovo očitovanje, dostavljena je i preslika obračuna naknada za članove Nadzornog odbora isplaćenih iz koje proizlazi da je dužnosniku za članstvo u Nadzornom odboru, posljednja naknada isplaćena u srpnju 2009.g.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 85. sjednici 19. veljače 2015.g. raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Josipa Salapića, koji je osobno pristupio navedenoj sjednici. Tom prilikom dužnosnik je nadopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja te je naveo da je kao zastupnik u Hrvatskom saboru sudjelovao u izradi ZSSI-a, te da smatra da je problem stvorila pravna praznina koja je nastala stupanjem ZSSI-a na snagu zbog koje se više desetaka dužnosnika našlo u situaciji u kojoj članstvom u nadzornim odborima trgovačkih društava postupa suprotno odredbama ZSSI-a, iako su istovremeno postojali opravdani razlozi i javni interesi zajednice da dužnosnici ostanu u nadzornim odborima određenih trgovačkih društava. Dužnosnik ističe da je kao pravnik možda trebao podnijeti ostavku, no smatra da ona sama po sebi ne bi imala učinak do donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske. Dužnosnik je ponovno istaknuo da za obnašanje funkcije u Nadzornom odboru nije primao naknadu, kao i da je postupao u javnom interesu.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona, slijedom čega je Josip Salapić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, utvrdilo da je pod MBS: 030016673, OIB: 63800988103, upisano trgovačko društvo Bizovačke toplice d.d. u stečaju, Bizovac, te da je u podacima o Nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva kao predsjednik nadzornog odbora bio upisan dužnosnik Josip Salapić.

Uvidom u Odluku o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 132/09.) Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo Bizovačke toplice d.d., Bizovac, nalazi se na popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo Bizovačke toplice d.d. u stečaju, Bizovac, više ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Obzirom da je dužnosnik Josip Salapić dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnašao i u mandatu 2009. – 2011. g., Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 60/08.), odredba članka 11. stavka 6. Zakona, izmijenjena je na način da **iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava**, ustanova i izvanproračunskih fondova **koji su od posebnog državnog interesa**, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačko društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskim fondovima dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 92/10.) prethodno navedeni članak 11. stavak 6. Zakona postao je stavak 7. Zakona, te je izmijenjenim člankom 11. stavkom 7. Zakona bilo propisano da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Slijedom navedenog, **od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 92/10.) iz Zakona je ispuštena iznimna dopuštenost članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava koja su od posebnog državnog interesa**. U prijelaznim i završnim odredbama ovog Zakona propisano je da dužnosnici koji su članovi nadzornih odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa (»Narodne novine«, br. 132/09.), te trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele nastavljaju obavljati dužnost člana nadzornog odbora do imenovanja članova nadzornih odbora na temelju provedenog javnog natječaja.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Josip Salapić uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru istovremeno bio član i predsjednik Nadzornog odbora trgovačkog društva Bizovačke toplice d.d. u stečaju, te da je opisanim postupanjem, od dana stupanja ZSSI-a na snagu prekršio članak 14. stavak 1. navedenog Zakona.

Obzirom na prijelazne i završne odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. **92/10.**), članstvo dužnosnika u nadzornom odboru trgovačkog društva Bizovačke toplice d.d. u stečaju, u razdoblju prije stupanja na snagu ZSSI-a nije bilo suprotno pravnim pravilima kojima se uređuje područje sukoba interesa.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da dužnosnik Josip Salapić dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša u drugom uzastopnom mandatu, kao tijelu koje je nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatskoj. Zastupnici u Hrvatskom saboru pozvani su prije svih poznavati i poštivati odredbe zakona koje navedeno tijelo vlasti donosi, posebno u smislu članka 5. stavka 2. ZSSI-a, kojim je propisano da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Pored navedenog, dužnosnik je za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u mandatu 2009. – 2011., sudjelovao u donošenju predmetnog Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik funkciju člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora obavljao bez primanja naknade, te da je povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a u razdoblju od stupanja na snagu odredbi ZSSI-a, trajala kraće od godinu dana, te da je u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik razriješen dužnosti člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Bizovačke toplice d.d. u stečaju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 4.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.000,00 kn.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Salapić, Hrvatski sabor
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

