

Zagreb, 18. kolovoz 2022. godine.

**URED ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE  
I ORGANIZIRANOG KRIMINALITETA  
Z A G R E B  
Vlaška ulica 116**

Na osnovi članka 204. stavak 1. Zakona o kaznenom postupku (N.N. 145/13), podnosi se

**KAZNENA PRIJAVA**

protiv:

**ANA-MARIA ŠIMUNDIĆ**, OIB: [REDAKTIRANO] iz Zagreba [REDAKTIRANO] ravnateljica  
u Kliničkoj bolnici Sveti Duh u Zagrebu

**zbog**

kaznenog djela **zlouporaba položaja i ovlasti**, iz članka 291. stavak 1. I 2. Kaznenog  
zakona Republike Hrvatske, (NN 125/11 do 84/21)

**jer je**

radeći u svojstvu ravnateljica Kliničke bolnice „Sveti Duh“ Ana-Marija Šimundić u veljači 2022. godine, postupajući suprotno nizu odluka Upravnog vijeća Bolnice, odluka nadležnog tijela osnivača Bolnice, Grada Zagreba te odluka Ministarstva zdravstva Republike Hrvatske, kršeći odredbe Statuta Kliničke bolnice „Sveti Duh“, obustavila je postupak javne nabave hibridnog dijagnostičkog intervencijskog RTG uređaj za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice „Sveti Duh“, za čiju je nabavu Republika Hrvatska, putem osnivača, Grada Zagreba osigurala Bolnici namjenska proračunska sredstva u iznosu **7.138.000,00 kuna**, a koja je Grad Zagreb ostvario putem dodatnog udjela poreza na dohodak za decentraliziranu funkciju za zdravstvo 2020. godine. Financijska sredstva za nabavu predmetnog uređaja planirana su od strane nadležnog Upravnog vijeća Bolnice, uz suglasnost Grada Zagreba i Ministarstva zdravstva u ukupnom iznosu 9.391.250,00 kn, od čega je odlukama nadležnog Upravnog vijeća Bolnice u financijskim planovima za 2020., 2021. i 2022. godinu osigurana, uz

navedena proračunska namjenska sredstva u iznosu 7.138.000,00 kuna, preostala sredstva u iznosu 2.253.250,00 kuna. Grad Zagreb i Ministarstvo zdravstva složili su se s odlukama Upravnog vijeća Bolnice o nabavi predmetnog kapitalnog medicinskog uređaja i o izvorima financiranja nabave predmetnog dijagnostičko – terapijskog uređaja. Ravnateljica Bolnice Ana-Marija Šimundić, umjesto da sukladno obvezama iz zakona i Statuta Kliničke bolnice „Sveti Duh“ u provedbi obveza vođenja rada i poslovanja Bolnice osigurava izvršenje odluka Upravnog vijeća te nadzire primjenu zakona i drugih propisa u poslovanju, donijela je odluku o obustavi nabave predmetnog uređaja iako je od iznimne važnosti za nesmetano i cjelovito izvršavanje ugovorenih programa zdravstvene zaštite Kliničke bolnice „Sveti Duh“ u Mreži javne zdravstvene službe Republike Hrvatske, čime je suprotno članku 13. stavak 1. točke 12. Statuta neovlašteno utjecala na pravni položaj Bolnice u pravnom poslu čija vrijednost premašuje 150.000,00 kuna do kojeg je po Statutu ovlaštena samostalno odlučivati, pa je time onemogućila Bolnicu da poveća svoju imovinu i kvalitetu zdravstvene usluge nabavom medicinske opreme vrijednosti **7.138.000,00 kn** koliko je Republika Hrvatska putem Grada Zagreba osigurala proračunska sredstva za nabavu uređaja. Time je nanesena šteta struci i interesima korisnika zdravstvene zaštite, dok za sada nije utvrđeno na koji način je Grad Zagreb nastavio raspolagati sredstvima namijenjenima za kupnju uređaja te jesu li utrošena protivno namjeni, pošto nisu utrošena u svrhu za koju je Grad Zagreb dobio suglasnost Ministarstva zdravstva koje je ova sredstva osiguralo prijebom porezne obveze Grada Zagreba, pa je potrebno utvrditi i štetu za proračun Republike Hrvatske u slučaju nenamjenskog utroška sredstava.

## **Obrazloženje**

KB "Sveti Duh" bolnica je u sustavu hitne zdravstvene zaštite u Gradu Zagrebu unutar kojeg zbrinjava više od 20% svih slučajeva hitnog prijama, a znatan dio tih slučajeva Bolnica zbrinjava se upravo radi moždanog udara.

Razvojni projekt nabave i stavljanja u sustav javne zdravstvene zaštite građana hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaja za Kliniku za neurologiju i Zavoda za radiologiju na razini Bolnice, sustava javne hitne i redovne zaštite građana Grada Zagreba te sustava javne zdravstvene zaštite Republike Hrvatske iznimno je važan projekt jer građanima Grada Zagreba i Republike Hrvatske osigurava ostvarivanje Zakonom o zdravstvenoj zaštiti zajamčenih prava i to: prava na  **mogućnost ostvarenja najviše moguće razine zdravlja**, prava na  **jednakost u cjelokupnom postupku ostvarivanja zdravstvene zaštite** te prava na  **prvu pomoć i hitnu medicinsku pomoć** kada je ona potrebna, a posebno u djelatnosti neurologije čime će se smanjiti smrtni ishodi kao posljedice moždanog udara te u značajnoj mjeri smanjiti invaliditeti kod osoba koje prebole moždani udar u skladu s tehničkim dostignućima koje omogućava predmetni

dijagnostičko intervencijski uređaj. Moždani udar jedan je od vodećih uzroka smrtnosti i trajnog invaliditeta u Republici Hrvatskoj.

Za sve ostale djelatnosti KB „Sveti Duh“, nabavom predmetnog uređaja osiguravaju se dostatni kapaciteti neophodne angiografske dijagnostike za učinkovito izvršavanje ukupnih programa javne zdravstvene zaštite građana u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti zajamčenim pravom na ostvarivanje najviše moguće razine zdravlja.

Vođenjem poslovanja Bolnice na način koji ne osigurava izvršenje odluka Upravnog vijeća i ne nadzire primjenu zakona i drugih propisa u poslovanju u smislu čl. 19. Statuta KB „Sveti Duh“, Ana-Marija Šimundić ujedno je prekršila i odredbe Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.

Spomenutim zakonima propisane su obveze čelnika zdravstvene ustanove, proračunskog korisnika i dionika Mreže javne zdravstvene službe Republike Hrvatske na provedbu odluka upravnih tijela Bolnice, osnivača - Grada Zagreba i Republike Hrvatske za zakonito namjensko korištenje javnih sredstava s ciljem ostvarivanje zajamčenih prava građana na jednako vrijednu i jednako dostupnu zdravstvenu zaštitu.

Odlukom o obustavi postupka javne nabave hibridnog dijagnostičkog intervencijskog RTG uređaja za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice „Sveti Duh“, za čiju je nabavu Republika Hrvatska, putem osnivača, Grada Zagreba osigurala Bolnici namjenska proračunska sredstva u iznosu 7.138.000,00 kn, Ana-Marija Šimundić je kao ravnateljica Bolnice **propustila osigurati primjenu odredaba Zakona o zdravstvenoj zaštiti kojim je izravno utvrđena obveza provedbe programa rada i razvoja Bolnice koji je donijelo Upravno vijeće**, odnosno postupajući protivno donesenim obvezujućim odlukama Upravnog vijeća povrijedila je propise i opće akte Bolnice.

Člankom 85. Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano je da ravnatelj organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa zdravstvenu ustanovu i odgovoran je za zakonitost rada. Propuštanjem i onemogućavanjem provedbe obvezujućih odluka Upravnog vijeća Bolnice i drugih nadležnih tijela o nabavi medicinske opreme Ana-Marija Šimundić prouzročila je konkretnu štetu u vidu ograničavanja razvoja kvalitete zaštite zdravlja ljudi sukladno smjernicama i programu kojeg je prihvatilo Upravno vijeće. Apstraktna šteta ogleda se u povećanoj izloženosti pacijenata zdravstvenim teškoćama čijem liječenju i prevenciji bi doprinosila medicinska oprema čiju nabavu je onemogućila. Sporedne štete ogledaju se u troškovima uzalud provedenog postupka nabave i narušavanju povjerenja građana u sustav zdravstvene zaštite u KB „Sveti Duh“ i šire.

Čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračunom, odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava, (čl. 7. st. 1. toč. 1. i 2. Zakona o proračunu, (NN 144/21) i čl. 7. st. 1. i 2. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, (NN111/18).

Zakonom su određena pravila kojima se jača odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava te jača sustav kontrola i nadzora radi osiguranja fiskalne odgovornosti, (čl. 1. Zakona o fiskalnoj odgovornosti).

Upravno vijeće Kliničke bolnice „Sveti Duh“, na sjednici održanoj 23. ožujka 2020. godine, prihvatilo je Popis prioriteta iz decentraliziranih sredstava za 2020. godinu, kojim je kao ključni prioritet utvrđena nabava hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaj za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice "Sveti Duh". Za navedenu namjenu, na rashodnoj poziciji 4224, medicinska i laboratorijska oprema, planirano je korištenje decentraliziranih sredstava Bolnice u iznosu 7.138.000,00 kn (*prilog 1.*).

Nadležno upravno tijelo osnivača, Grada Zagreba; donijelo je dana 7. travnja 2020. godine, zaključak o popisu prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova u 2020. godini klasa: 500-1/20-1/323, ur broj : 251-03-02-20-2, kojim je od strane osnivača prihvaćen i predmetni prioritet Bolnice (*prilog 2.*).

**Ministarstvo zdravstva** Republike Hrvatske, dana 15. travnja 2020. godine, **dalo je suglasnost na raspored dodijeljenih decentraliziranih sredstava između zdravstvenih ustanova Grada Zagreba u 2020. godini**, uvjetujući istu provedbom propisane procedure i odlučivanja o nabavi hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaj za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice "Sveti Duh", sukladno odredbi članka 3. Pravilnika o kategorizaciji medicinsko-tehničke opreme zdravstvenih ustanova (NN broj 12/12, 99/13 i 63/16), kojom je propisana obveza ishoda suglasnosti ministra nadležnog za zdravstvo za nabavu predmeta medicinske opreme čija je nabavna vrijednost veća od 750.000,00 kn (*prilog 3.*).

Postupajući po navedenoj suglasnosti Ministarstva zdravstva, **Upravno vijeće Bolnice**, na sjednici održanoj 12. svibnja 2020. godine, **donijelo je odluku kojom su utvrđeni izvori financiranja predmetnog hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaj** za invazivnu neurologiju u ukupnom iznosu **9.391.250,00 kn**, od čega iz decentraliziranih sredstava za 2020. godinu u iznosu **7.138.000,00 kn** te iz vlastitih sredstava osiguranih u financijskom planu u iznosu **2.253.250,00 kn**, (*prilog 4. i 4.1.*). Navedena odluka je prosljeđena nadležnom tijelu osnivača Bolnice, Grada Zagreba, radi ishoda suglasnosti na nabavu predmetnog uređaja.

Nadležno tijelo Grada Zagreba **donijelo je, dana 19. svibnja 2020. godine, zaključak klasa: 510-07/20-01/5, ur.broj: 251-03-0220-2, o davanju suglasnosti na odluku Upravnog vijeća o nabavi hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaj** za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice "Sveti Duh" te time i na izvore financiranja nabave uređaja (*prilog 5.*). Navedeni zaključak je dostavljen Ministarstvu zdravstva radi davanja suglasnosti na nabavu uređaja.

**Ministar zdravstva**, na zamolbu Bolnice, nastavno na navedeni zaključak nadležnog tijela Grada Zagreba, **dao je Kliničkoj bolnici „Sveti Duh“, dana 1. lipnja 2020. godine, suglasnost** klasa:

510-07/20-1/165, ur.broj: 534-05-1-1/4-20-3 za nabavu predmetnog uređaja (*prilog 6.*). Donošenjem navedene suglasnosti ministra nadležnog za zdravstvo stekli su se svi propisani preduvjeti za početak odlučivanja o javnoj nabavi i provedbi javne nabave uređaja te time i korištenja dijela proračunskih, decentraliziranih sredstava Bolnice, čija je namjena odobrena navedenim odlukama nadležnih tijela osnivača Bolnice i Ministarstva zdravstva.

Bolnica je, postupajući sukladno statutarnoj obvezi, **ishodila prethodnu suglasnost nadležnog tijela osnivača, Grada Zagreba, za sklapanje ugovora o javnoj nabavi** predmetnog uređaja po okončanju postupka javne nabave, čije je **donošenje obvezno u slučajevima kad je nabavna vrijednost predmeta nabave veća od 600.000,00 kn**. Paralelno s navedenom procedurom provedene su i pripreme za javnu nabavu što uključuje složeni postupak za određivanje tehničkih karakteristika kompleksnog, tehnološki najsuvremenijeg medicinskog uređaja radi osiguranja nabave uređaja najviše uporabne razine, uz istovremeno zadovoljavanje obveza propisanih Zakonom o javnoj nabavi.

**Pokrenuti postupak javne nabave** hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaj za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice "Sveti Duh", sukladno važećim propisima te odlukama osnivača i Bolnice, **provodio je Ured za javnu nabavu Grada Zagreba sve do zaprimanja pisane odluke ravnateljice Ana-Marije Šimundić o obustavi postupka nabave u veljači 2022. godine.**

Klinička bolnica „Sveti Duh“ obraćala se 2020. i 2021. godine zamolbom Gradskom uredu za zdravstvo, kao resornom tijelu osnivača, Grada Zagreba, za **ishođenje produženja roka za ostvarenje prava korištenja decentraliziranih sredstava** za 2020. godinu, u iznosu 7.138.000,00 kuna, osiguranih za nabavu hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaja za invazivnu neurologiju za potrebe Klinike za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice "Sveti Duh" imajući u vidu činjenicu da postupak javne nabave provodi izravno Grad Zagreb, kao središnje tijelo za javnu nabavu putem Ureda za javnu nabavu Grada te da Bolnica ni u kom slučaju na tijek, dinamiku i ishod postupka nije mogla izravno utjecati.

Razmatrajući zamolbu Bolnice upućene Gradu Zagrebu za produženje roka za nabavu predmetnog uređaja Ministarstvo zdravstva Republike Hrvatske izvijestilo je u ožujku 2021. godine Grad Zagreb da je proračunska sredstva namijenjena i osigurana za nabavu predmetnog uređaja ostvario iz dodatnog udjela poreza na dohodak te ukazao na obvezu namjenskog trošenja sredstava za nabavu predmetnog uređaja i obvezu izvješćivanja Ministarstva o istom, a posebno je naglašeno da odlučivanje o produljenju roka nabave nije u nadležnosti tog ministarstva, (*prilog 7.*).

Nakon navedene obavijesti Ministarstva da je Grad Zagreb realizirao proračunska sredstva u iznosu 7.138.000,00 kn **Ured za javnu nabavu nastavio je započeti postupak javne nabave sve do veljače 2022. godine kada su primili odluku ravnateljice Bolnice Ana-Marie Šimundić o obustavi nabave.**

U slučaju hibridnog RTG uređaja za potrebe Klinike za neurologiju i Zavod za radiologiju, Kliničke bolnice „Sveti Duh“ aktualno Upravno vijeće Bolnice donijelo je u zakonom propisanim rokovima do konca 2021. godine niz dokumenata i odluka koju je ravnateljica bila obvezna provoditi i to kako slijedi:

1.) Sukladno obvezi utvrđenoj Zakonom o proračunu Upravno vijeće je donijelo financijski plan proračunskog korisnika Kliničke bolnice „Sveti Duh“ za 2022. godinu, s procjenama za 2023. i 2024. godinu s **propisanim obrazloženjem izrađenim sukladno zakonskoj obvezi i sukladno uputama nadležnih resornih tijela Grada Zagreba i Republike Hrvatske.**

**U Zakonom o proračunu propisanom financijskom planu Bolnice koji je donijelo Upravno vijeće u zakonskom roku do isteka 2021. godine, na prihodnoj poziciji prihodi iz drugih proračuna** u 2022. godini planirana su sredstva u iznosu od **67.881.000,00 kn**, a sastoj se od planirane pomoći Ministarstva zdravstva za podmirenje dospjelih a neplaćenih obveza prema dobavljačima lijekova i potrošnih medicinskih materijala te sredstava za nabavu proizvoda dugotrajne medicinske opreme i **to hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaja za invazivnu neurologiju za Kliniku za neurologiju i Zavod za radiologiju Kliničke bolnice "Sveti Duh". (prilog 7. i 7.1.)**

2.) Na temelju financijskog plana proračunskog korisnika Plan prihoda i rashoda za razdoblje siječanj - ožujak 2022. godine s obrazloženjem. Plan za prvo tromjesečje 2022. godine procijenjen je i od strane Upravnog vijeća i donesen kao srazmjerni dio u odnosu na planske pozicije financijskog plana za 2022. godinu **(prilog 8.)**

Iako je sukladno zakonu i Statutu Kliničke bolnice „Sveti Duh“ ravnateljica Bolnice Ana-Marija Šimundić obvezna osigurati provedbu odluka Upravnog vijeća i nadležnih javnih tijela Grada Zagreba i Republike Hrvatske te tako štititi javni interes osiguranjem namjenskog korištenja proračunskih sredstava, odlučila je, kao što je opisano, o obustavi nabave predmetnog, najsuvremenijeg hibridnog dijagnostičko intervencijskog RTG uređaja za invazivnu neurologiju čije je stavljanje u sustav javne zdravstvene zaštite bio i ostao strateški interes Republike Hrvatske te je od iznimne važnosti za stvaranje učinkovitije i dostupnije, najsuvremenije zdravstvene zaštite građana.

Neprovođenje i onemogućavanje izvršenja odluka Upravnog vijeća spada u najgrublje oblike povrede Statuta i nepremostiva je zapreka normalnom funkcioniranju javne zdravstvene ustanove bez obzira na to je li nepropisno ponašanje ravnateljice Bolnice posljedica nesnalaženja ili djelovanja u skladu s interesima koji su protivni interesima bolnice. Dostupni podaci ne upućuju na nikakav racionalan niti opravdan motiv Ane-Marie Šimundić za nedopuštenu odluku o obustavi nabave predmetne medicinske opreme pa je svakako u interesu potpunog i točnog utvrđenja

činjeničnog stanja nužno ispitati je li takva odluka posljedica nemara, nezakonitog naloga ili poticanja od treće osobe zainteresirane za ishod postupka javne nabave.

Radnici Kliničke bolnice "Sveti Duh" u Zagrebu

OBAVIJEST:

- 1.) Glavna državna odvjetnica g-đa Vlasta Hrvoj Šipek  
ZAGREB, Gajeva 30a
- 2.) Ministar zdravstva g. Vili Beroš  
ZAGREB, Ksaver 200a
- 3.) Glavni ravnatelj policije g. Nikola Milina  
ZAGREB, Ilica 335
- 4.) UPRAVNO VIJEĆE KB "SVETI DUH", ZAGREB, Sveti Duh 64